

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«05» февраля 2020 г.

№ 14-п

В результате плановой документарной проверки, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 декабря 2019 года № 3931 (с изм., внесенными приказом департамента образования Белгородской области от 30 декабря 2019 года № 4011) в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области в период с 09 января 2020 года по 05 февраля 2020 года, выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки департамента образования Белгородской области от 05 февраля 2020 года № 14-з; учетный номер контрольно-надзорного мероприятия в ФГИС «Единый реестр проверок» 312003457765):

1. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающего обязанность образовательной организации указать виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности, устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области (утвержден постановлением администрации Прохоровского района от 15 ноября 2016 года № 980) разработан без учета Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196.

2. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области (утвержден постановлением администрации Прохоровского района от 15 ноября 2016 года № 980) имеются отсылочные

нормы на локальные нормативные акты регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления (общее собрание работников, управляющий совет, педагогический совет).

3. В нарушение статей 47-48 Федерального закона №273-ФЗ в соответствии с которыми установлены права и обязанности педагогических работников, в локальном нормативном акте «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области (утвержден приказом заведующего от 20 октября 2016 года № 93) не указаны права педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, также обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

4. В нарушение Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (с учетом приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации) (документ прямого действия), в учреждении действует локальный нормативный акт «Положение о самообследовании муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 24 января 2014 года № 6/6) с нарушением установленных сроков по самообследованию.

5. В нарушение пункта 2 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года № 185, в соответствии с которым меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости), в локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка обучающихся муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 01 сентября 2016 года № 76) отсутствует содержание данной нормы.

6. В учреждении разработан локальный нормативный акт «Положение о порядке расследования и учета несчастных случаев с воспитанниками во время пребывания в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 15 мая 2019 года № 42), который дублирует требования Порядка расследования и учета

несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602 (являющийся документом прямого действия).

7. В учреждении продолжает действовать локальный нормативный акт «Положение о контрольно-пропускном режиме» (утвержден приказом заведующего от 03 сентября 2018 года № 707) разработанный с учетом утратившего силу Закона Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-1.

8. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

9. В нарушение подпункта 5 части 3 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, пункта 4 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, согласно которому квалификационная характеристика каждой должности имеет три раздела: «Должностные обязанности», «Должен знать» и «Требования к квалификации», в должностных инструкциях педагогических работников, специалистов и учебно-вспомогательного персонала муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области (утверждены приказами заведующего от 30 декабря 2015 года № 82, от 01 сентября 2016 года № 81, от 30 июня 2017 года № 67) отсутствуют разделы «Должен знать» и «Требования к квалификации».

10. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области:

- разработана должностная инструкция завхоза (утверждена приказом заведующего от 30 декабря 2015 года № 82) при отсутствии в штатном расписании учреждения соответствующей должности;

- должностная инструкция старшего воспитателя (утверждена приказом заведующего от 30 июня 2017 года № 67) содержит требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» и стаж работы в должности воспитателя не менее 2 лет);

- должностная инструкция помощника воспитателя (утверждена приказом заведующего от 01 сентября 2016 года № 81) содержит требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (среднее (полное) общее образование и профессиональная подготовка в области образования и педагогики без предъявления требований к стажу работы).

11. В нарушение пункта 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденном приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее - Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи), руководителем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области не создана комиссия для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации.

12. В нарушение пункта 14 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи в образовательной организации отсутствуют документы, подтверждающие представление паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг организации в течение 10 рабочих дней после утверждения в орган местного самоуправления, на территории которого осуществляется деятельность образовательной организации.

13. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными

нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, пунктов 8, 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которыми охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области отсутствуют документы, подтверждающие выполнение мероприятий по инженерно-технической укреплённости, усилению оснащённости техническими средствами, общими мероприятиями по усилению охраны объекта указанные в паспорте безопасности учреждения (утвержден 29 января 2018 года) (раздел 8 выводы и рекомендации), в том числе по общей безопасности объекта.

14. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- основная образовательная программа муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области (утверждена приказом заведующего от 01 сентября 2015 года № 55) содержит информацию о разработке программы на основе на примерной образовательной программы дошкольного образования «От рождения до школы» 2014 года под редакцией Н.Е. Вераксы, Т.С. Комаровой, М.А. Васильевой и др., не включенную в реестр примерных программ;

- основная образовательная программа, учебный план муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Сказка» с. Беленихино Прохоровского района Белгородской области, представлены на сайте учреждения без подписи руководителя и печати учреждения;

- рабочие программы для всех групп воспитанников, представлены на сайте учреждения на 2015-2016 учебный год;

- в нарушении пункта 14.6. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» в соответствии с которым оценку качества блюд проводит бракеражная комиссия в составе не менее трех человек: медицинского работника, работника пищеблока и представителя

администрации образовательного учреждения, приказом заведующего учреждения от 30 августа 2019 года № 94 «Об организации питания воспитанников в 2019-2020 учебном году» утвержден состав бракеражной комиссии в который не включены медицинский работник и работник пищеблока;

– уставом учреждения рассмотрение отчета о результатах самообследования отнесено к компетенции педагогического совета, однако направленный учредителю отчет о результатах самообследования учреждения за 2018 год рассмотрен общим собранием работников (протокол № 1 от 26 февраля 2019 года).

15. В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии), локального нормативного акта «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (утвержден приказом заведующего от 28 июня 2019 года № 56) согласно которому в учреждении предусмотрены выборы председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в нарушение данной нормы все вышеуказанные лица назначены приказом заведующего от 03 сентября 2019 года № 111.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области предписывает:

1) в срок до 05 августа 2020 года устранить выявленные нарушения, а также причины, способствующие их совершению;

2) представить в департамент образования Белгородской области отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания, в срок до 05 августа 2020 года.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Консультант отдела надзора за соблюдением
законодательства в сфере образования и
контроля за соблюдением лицензионных
требований управления по контролю и
надзору в сфере образования департамента
образования Белгородской области**



Р.А. Зенин